

RIVISTA DI

# POLITICA ECONOMICA

**TRAIETTORIE EUROPEE, SFIDE PER L'ITALIA**

Michele Battisti  
Marina Brogi  
Marco Buti  
Piergiorgio Carapella  
Marta Dassù  
Alexandra D'Onofrio  
Alessandro Fontana  
Giorgia Giovannetti  
Cecilia Jona-Lasinio  
Valentina Lagasio  
Michele Mancini  
Stefano Manzocchi  
Enrico Marvasi  
Marcello Messori  
Gianmarco Ottaviano  
Francesco Saraceno  
Lorena Scaperrotta  
Giulio Vannelli

N. 2-2020

Rivista di  
**Politica Economica**

Direttore: Stefano Manzocchi

**Advisory Board**

Barbara Annicchiarico  
Mario Baldassarri  
Riccardo Barbieri  
Leonardo Becchetti  
Andrea Boitani  
Massimo Bordignon  
Luigi Carbone  
Elena Carletti  
Alessandra Casarico  
Stefano Caselli  
Lorenzo Codogno  
Luisa Corrado  
Carlo Cottarelli  
Francesco Daveri  
Sergio Fabbrini  
Eugenio Gaiotti  
Giampaolo Galli  
Nicola Giammarioli

Gabriele Giudice  
Paolo Guerrieri  
Luigi Guiso  
Elisabetta Iossa  
Francesco Lippi  
Francesca Mariotti  
Marcello Messori  
Salvatore Nisticò  
Luigi Paganetto  
Ugo Panizza  
Andrea Prencipe  
Andrea Filippo Presbitero  
Riccardo Puglisi  
Pietro Reichlin  
Francesco Saraceno  
Fabiano Schivardi  
Lucia Tajoli  
Gilberto Turati

RIVISTA DI

# POLITICA ECONOMICA

TRAIETTORIE EUROPEE, SFIDE PER L'ITALIA

**Introduzione** .....pag. 5

Stefano Manzocchi

## 1. LO STATO DELL'UNIONE

**L'Europa geopolitica fra Stati Uniti e Cina** ..... » 17

Marta Dassù

**Europa 2020: l'anno della svolta?** ..... » 37

Francesco Saraceno

**Il ruolo della BCE e le dinamiche del settore bancario** ... » 53

Marina Brogi, Valentina Lagasio

**Il ruolo delle catene globali del valore  
nella pandemia: effetti sulle imprese italiane** ..... » 77

Giorgia Giovannetti, Michele Mancini, Enrico Marvasi, Giulio Vannelli

**Geografia economica dell'Europa scontenta** ..... » 101

Gianmarco Ottaviano

## 2. LE POLITICHE EUROPEE E LE SFIDE PER L'ITALIA

**La risposta delle politiche di bilancio nazionali  
all'emergenza sanitaria** ..... » 127

Piergiorgio Carapella, Alessandro Fontana, Lorena Scaperrotta

**Come finalizzare il Piano Nazionale di Ripresa  
e Resilienza dell'Italia** ..... » 161

Marco Buti, Marcello Messori

**Politiche di coesione e crescita economica:  
l'Italia nel panorama europeo** ..... » 185

Michele Battisti, Alexandra D'Onofrio, Cecilia Jona-Lasinio, Stefano Manzocchi

# Traiettorie europee, sfide per l'Italia

Introduzione di Stefano Manzocchi\*

Le radici storiche e culturali dell'Europa sono profonde e tuttavia vi sono pochi dubbi che l'Unione europea sia un esperimento, a differenza di quel che la storiografia dibatte nel caso degli Stati Uniti d'America. Nel caso dell'America, la teoria dell'esperimento storico degli Stati Uniti si confronta con l'ipotesi del destino ineluttabile di una Nazione eletta<sup>1</sup>; i recenti avvenimenti della politica americana, peraltro, contribuiscono a rendere quel confronto drammaticamente attuale. Nel caso dell'Unione europea, l'esperimento nasce proprio in risposta alle derive novecentesche della mitologia delle Nazioni, con il *logos* di una costruzione progressiva, democratica e condivisa come antidoto alle scorciatoie tragiche del XX secolo.

Un esperimento è per sua natura esposto al confronto delle condizioni nelle quali si svolge, e dunque il 2020 sarà ricordato come un crocevia per l'Europa. L'anno si era aperto con l'insediamento della nuova Commissione ed il lancio del *Green Deal*, e si è chiuso con l'accordo sulla *Brexit* e l'arrivo dei vaccini contro il Covid-19. Nel mezzo, la più tragica pandemia e la più pesante recessione da molte generazioni. Se il 2021 verrà ricordato come l'anno del rilancio e dell'inizio di una fase di sviluppo, l'esperimento avrà funzionato in condizioni assai avverse, confermando la tesi di Jean Monnet che l'Unione europea: «sarà forgiata dalle sue crisi e sarà la somma delle soluzioni trovate per risolvere tali crisi»<sup>2</sup>.

Questo volume della Rivista di Politica Economica vuole offrire al lettore una mappa, ampia ma certo non esaustiva, per orientarsi nelle trasformazioni impetuose che stanno caratterizzando questa epoca delle relazioni internazionali e delle dinamiche europee, partendo da quel che il 2020 ci lascia in eredità sotto i profili geopolitici, economici e sociali. I rapporti tra tecnologia e benessere, da una parte, e tra potere e consenso, dall'altra, stanno mutando con la rapidità tipica dei periodi di grande frattura storica, accompagnando sia il lento ma inesorabile declino dell'egemonia statunitense<sup>3</sup>, sia il prorompere di sviluppi tecnico-scientifici che interrogano il senso stesso dell'esperienza e della società umana<sup>4</sup>.

\* smanzocchi@luiss.it, Dipartimento di Economia e Finanza, Università Luiss Guido Carli.

<sup>1</sup> Arthur M., Schlesinger Jr., "America: Experiment or Destiny?", *The American Historical Review*, luglio 1977.

<sup>2</sup> Monnet J., *Mémoires*, Fayard, Paris, 1976.

<sup>3</sup> Keohane D., *After Hegemony*, Princeton University Press, Princeton, 1984.

<sup>4</sup> Si veda, ad esempio, Severino E., *Il destino della tecnica*, Rizzoli, Milano, 1998.

La prima parte del volume è dedicata ad una disamina dello stato dell'Unione (europea) sotto il profilo delle relazioni geopolitiche globali, delle condizioni e delle strategie macroeconomiche, della partecipazione alle catene globali del valore prima e durante la pandemia, delle conseguenze sociopolitiche della polarizzazione geo-economica. Nella seconda parte, si considerano alcune delle direttrici principali delle politiche dell'UE (nell'ordine, la risposta fiscale dei governi alla crisi del Covid-19; le linee guida del piano *Next Generation EU*; le politiche di coesione territoriale), per evidenziare quali siano le loro caratteristiche e quali le sfide in particolare per il nostro Paese.

\*\*\*

Tra le 100 aziende che su scala globale hanno avuto i migliori risultati nel 2020, anche in forza della loro dimensione e della capacità di generare prodotti e modelli innovativi di business adatti ad intercettare la domanda al tempo del Covid-19, circa la metà sono statunitensi, un quarto cinesi, e solo una decina di Paesi Membri dell'Unione europea, tra le quali nessuna italiana<sup>5</sup>. Senza innovazione, nel lungo termine non vi è prosperità. Ma è la capacità prolungata dei sistemi economici di rendere il benessere insieme crescente, diffuso e sostenibile che rende quei sistemi progressivi e resistenti. Mentre è la capacità di governare la tecnologia mettendola a disposizione di un progetto che renda coerenti la crescita e la mobilità sociale, la sostenibilità ed il consenso democratico, che solo può mettere al riparo dalla separazione incontrollabile della tecnica dalla società. Come scrive Marta Dassù nel saggio che apre il volume, il Grande Gioco tra le potenze del XXI secolo si orienta sempre più sulla competizione tecnologica e sul controllo della tecnica e della sicurezza, a differenza di quello tradizionale connesso principalmente al controllo territoriale, delle materie prime e dei mercati. La competizione si indirizza verso un confronto di: «tecno-autoritarismo *versus* tecno-democrazia. L'esito della guerra fredda *hi-tech* potrebbe essere questo, senza un vincitore globale». Non sono solo le pericolose tentazioni autoritarie che emergono negli Stati Uniti, oltre che ai confini dell'Europa, a rendere urgente una presa di coscienza nel Vecchio Continente ed una maturazione dell'esperimento europeo. È anche il tema ormai ineludibile del rafforzamento dell'identità e del ruolo dell'Unione europea nel nuovo ed in parte imprevedibile scenario globale dei nostri giorni, il nuovo Grande Gioco appunto. L'avvento della nuova Amministrazione Biden aprirà spazi di convergenza e cooperazione con la UE, come già si annuncia ad esempio nella sfera sanitaria ed ambientale, ma la maturità e la capacità di investimento dell'Unione saranno messe alla prova. Per l'Italia si tratta non solo di contribuire ad un

---

<sup>5</sup> Financial Times, "Prospering in the Pandemic: the Top 100 Companies", 18 giugno 2020.

salto di qualità nelle politiche europee, ma anche di bilanciare con strategie ed azioni amministrative efficaci, non con una mera retorica nazionalistica, una dinamica che vede Germania e Francia sempre più alla guida dopo la *Brexit*.

L'identità si costruisce dalle fondamenta materiali oltre che ideali, e sotto questo profilo il 2020 ha costituito un crocevia per le politiche macroeconomiche dell'Unione. Come sostiene Francesco Saraceno, dopo qualche tentennamento e con qualche residua venatura di timidezza, l'Europa è sembrata decisa a prendere in mano il suo destino economico, soprattutto dopo la crisi del Covid-19. Ancora di più, ha affermato un principio di condivisione del rischio e l'estensione della sfera del suo operare (all'ambito sanitario, ma non solo) e dell'arsenale dei suoi strumenti. L'Unione europea lo ha fatto in prima battuta garantendo lo sforzo fiscale messo in campo dai governi dei Paesi Membri, con la sospensione del Patto di Stabilità, il *Temporary Framework* sugli aiuti di stato e le operazioni della BCE. Lo ha poi fatto con il "salto quantico" del piano *Next Generation EU* (NGEU) destinando risorse importanti, e per la prima volta reperite anche mediante un indebitamento comune, per riparare ai danni di una emergenza senza precedenti e modellare il futuro economico del Continente. Se questo costituirà davvero il preambolo di un momento costitutivo storico, il cosiddetto "momento hamiltoniano", lo diranno il successo del piano NGEU e gli sviluppi sociali e politici del Continente nei prossimi anni.

Marina Brogi e Valentina Lagasio analizzano la risposta europea all'emergenza del Covid-19 sul versante delle politiche monetaria e bancaria. La prima ha costituito da subito il pilastro complementare alle azioni della Commissione europea, anche se la Presidente della BCE Lagarde ha chiarito correttamente come la politica monetaria comune da sola fosse insufficiente per rispondere all'impatto della pandemia. In una condizione di tassi di riferimento tendenzialmente nulli o negativi, la Banca Centrale ha agito, anzitutto, sul versante delle operazioni di acquisto di attività e di rifinanziamento, con nuovi programmi e l'estensione di quelli già in essere. Altrettanto tempestive sono state le mosse sul versante regolamentare delle politiche prudenziali, con la conseguenza di liberare ingenti risorse patrimoniali dai bilanci degli intermediari e di introdurre misure inedite come la raccomandazione a sospendere l'erogazione dei dividendi e a moderare le componenti variabili dei compensi. Il risultato complessivo è quello di politiche finanziarie estremamente accomodanti, che possono contribuire ad amplificare l'impatto delle politiche fiscali se la propensione per la liquidità non diventa eccessiva; ma che al contempo comprimono i rendimenti in diversi segmenti dei mercati finanziari. I rischi di *moral hazard* e di bolle speculative sono inevitabilmente aumentati in queste circostanze. Sin da ora, ed in prospettiva, la politica monetaria e bancaria europea si dovrà confrontare

con un aumento delle sofferenze e dei crediti inesigibili. Per il Sistema-Italia, che pure aveva visto significativamente rafforzati i bilanci di imprese industriali e banche nel decennio passato, si tratta di estendere l'orizzonte temporale della componente di indebitamento bancario che la crisi ha comportato per le imprese non finanziarie; e di rafforzare la solidità del sistema produttivo italiano, favorendo una maggiore patrimonializzazione delle imprese ed una loro crescita dimensionale, con strumenti innovativi o potenziando alcuni già esistenti.

Nonostante le turbolenze geopolitiche, e il conflitto tecnologico e commerciale tra le due sponde del Pacifico - ed in misura e modalità diverse dell'Atlantico - il sistema globale di scambi e produzione sembra aver retto all'impatto della pandemia. La globalizzazione, come sempre nella storia, cambia le sue forme, stavolta nella direzione di un possibile approfondimento relativo dei legami continentali rispetto a quelli di lunga distanza. Si tratterebbe, tuttavia, di una riorganizzazione che non mina per adesso la validità del sistema di produzione delle cosiddette "catene globali del valore", che ha interrotto la sua espansione ma si è dimostrato resistente nel corso della crisi del Covid-19. Come sostengono nel loro saggio Giorgia Giovannetti, Michele Mancini, Enrico Marvasi e Giulio Vannelli, la correlazione negativa tra partecipazione alle catene internazionali del valore e crescita economica che si era riscontrata durante la crisi finanziaria, risulta molto inferiore nella crisi attuale, anche se segnali di stress lungo le filiere globali non mancano. Il motivo principale è che la pandemia ha colpito più duramente rispetto alla crisi finanziaria alcuni settori dei servizi che richiedono interazioni di prossimità e sono poco integrati su scala globale. I comparti più presenti negli scambi e nella creazione di valore aggiunto in piattaforme internazionali, in primo luogo l'industria e la finanza, hanno retto meglio e non si è registrato per ora un impatto particolarmente negativo in termini di globalizzazione. Anche in Italia, le imprese internazionalizzate sembrano aver affrontato la crisi pandemica meglio delle imprese che operano solo sul mercato interno, pur a fronte di sostanziali perdite di fatturato, ed al netto di differenze settoriali dovute alla complessità delle relazioni fra fornitori e acquirenti.

La forza intrinseca delle relazioni "tecniche" di efficienza che si dispiegano nella sfera delle relazioni internazionali, insomma, si è palesata anche in una crisi così profonda come quella che stiamo attraversando: il traffico di container sembra ad oggi aver tenuto molto più della mobilità delle persone, al netto delle guerre commerciali ed anche considerando disfunzioni in alcune linee di fornitura strategiche (il materiale sanitario ed informatico, ad esempio). Le imprese italiane, sotto questo profilo, hanno un percorso da compiere per migliorare la loro integrazione sia quantitativa sia qualita-

tiva con le piattaforme di produzione europee se non immediatamente globali<sup>6</sup>.

Sullo sfondo, tuttavia, permane il conflitto spesso irrisolto tra efficienza tecnica, sostenibilità sociale e consenso. La tensione tra gli sviluppi tecnologici, di cui la globalizzazione è al tempo stesso un risultato ed un acceleratore, e la dimensione dell'esperienza umana e sociale che sovente da tali sviluppi è scavalcata se non travolta, è stato e può tornare ad essere un potente elemento di disgregazione in Europa. La ripresa del consenso per il progetto dell'Unione europea e per le istituzioni comunitarie, che il 2020 ci lascia in eredità, non può essere considerata strutturale, soprattutto a fronte di una progressiva caduta della reputazione che questi hanno registrato nel decennio scorso, come scrive Gianmarco Ottaviano nel saggio che indaga le motivazioni profonde del disamore per l'esperimento europeo. L'epoca d'oro della globalizzazione rampante, a cavallo tra la fine del Novecento e l'avvio del nuovo secolo, ha portato con sé la riunificazione tedesca (1990), il crollo dell'Unione Sovietica (1991), la firma del Trattato di Maastricht (1992), l'ingresso della Cina nel WTO (2001), l'allargamento ad Est dell'Unione europea tra il 2004 ed il 2007. Come conseguenza, si è assistito ad una forte polarizzazione dell'attività economica all'interno della UE trainata, da un lato, dal "turbocapitalismo finanziario" che ha arricchito prevalentemente i grandi centri urbani specializzati nei servizi avanzati e, dall'altro, dalla riorganizzazione della manifattura che ha spiazzato intere filiere e territori favorendone altri. Si è determinata una diffusa percezione di disuguaglianza: «il libero scambio promosso dall'UE ha sì generato prosperità e potenzialmente lo ha fatto per tutti, ma nei fatti non tutti sentono di averne goduto». La crisi finanziaria del 2007 e la crisi dei debiti sovrani del 2011 hanno poi ulteriormente ridotto le capacità dei governi nazionali dei Paesi Membri più colpiti da squilibri regionali, di provvedere alla fornitura di servizi pubblici quali istruzione e formazione professionale, sanità, *housing* sociale, servizi di mobilità. La spesa pubblica si è spesso concentrata solo su trasferimenti più o meno adeguati a rispondere alle esigenze di sviluppo sociale e alle percezioni di ingiustizia, trascurando gli investimenti materiali ed immateriali per la mobilità sociale e l'efficienza della Pubblica amministrazione. L'orizzonte della politica si è accorciato, in uno *short-termism* che ha esasperato in Europa la tensione tra dinamiche tecnologiche ed equilibri sociali. La *Brexit* è stata, in larga parte, una reazione a questo scontento, come anche lo sono stati i movimenti populisti e sciovinisti in molti paesi. Solo politiche europee e nazionali all'altezza della sfida di tenere assieme innovazione, apertura internazionale, fornitura efficiente di servizi pubblici all'avanguardia, e

---

<sup>6</sup> Per una strategia di *policy* volta all'integrazione industriale delle imprese italiane in Europa, si veda: Confindustria, *Il coraggio del futuro*, Roma, 2020, Capitolo 2.2.



supporto alle persone colpite dalle crisi, alimenteranno l'esperimento dell'Unione.

\*\*\*

La crisi del Covid-19 ha sconvolto un Continente che, all'alba del 2020 si era mosso nella direzione di ambiziosi Piani di sviluppo sostenibile (il *Green Deal*) e di innovazione produttiva ed amministrativa (la *Digital Europe*). Come già ricordato, la prima risposta alla tragedia della pandemia è stata affidata ai governi nazionali, pur sotto l'ombrello comunitario fornito dalla Commissione e dalla BCE. In questo contesto, per far fronte agli effetti di uno shock senza precedenti nel dopoguerra, i governi nazionali hanno adottato politiche di bilancio discrezionali espansive con l'obiettivo di: 1) potenziare i sistemi sanitari; 2) preservare il tessuto produttivo evitando che crisi temporanee di liquidità intaccassero la solvibilità delle imprese; 3) salvaguardare il reddito disponibile delle famiglie per evitare default e sostenere la domanda aggregata. Pur in una profusione di risorse senza precedenti, sono emersi alcuni punti critici, come evidenziano nel loro lavoro Piergiorgio Carapella, Alessandro Fontana e Lorena Scaperrotta. L'impulso fiscale non appare pienamente correlato con l'intensità con la quale i paesi sono stati colpiti dall'emergenza sanitaria ed economica. Un'altra variabile-chiave per la dimensione dell'impegno di bilancio dei principali Paesi Membri è stata infatti la disponibilità finanziaria, mentre tra le determinanti dell'efficacia della spesa nei diversi paesi vi sono il grado di frammentazione e la tempistica degli interventi. Il rischio è che la rapidità di uscita dalla crisi sia molto variabile, con i paesi del centro Europa più veloci nel riprendere il sentiero di sviluppo rispetto a quelli mediterranei. Al contempo, il *Temporary Framework* può favorire le imprese dei paesi-core, creando distorsioni nel Mercato interno e privilegiando quelle dei territori in cui gli interventi sono più consistenti. Il piano NGEU è rivolto anche ad evitare questa ulteriore polarizzazione, che potrebbe alimentare una nuova ondata di euro-scetticismo e di nazionalismo. I tempi di adozione e di implementazione di alcune misure sono stati dilatati in Italia rispetto ai principali partner UE, con il rischio di ridurre l'efficacia delle stesse. La frammentazione dei provvedimenti e dei capitoli di spesa ha costituito un'altra specificità nostrana, motivata in parte dall'esigenza di raggiungere il maggior numero di categorie e soggetti; in parte dalla proverbiale difficoltà del nostro sistema nel disegnare riforme complessive ed universali che migliorino la fornitura di beni pubblici ad alto impatto sociale; infine dalle degenerazioni clientelistiche del processo legislativo ed amministrativo. Un salto di qualità appare sempre più indispensabile per il Sistema-Italia nella fase di progressiva uscita dalla crisi Covid-19, in vista della finalizzazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), e del ritorno dell'economia italiana su una più elevata traiettoria di sviluppo.

Questo appare ancor più lampante se si considerano i requisiti di progettazione, condivisione pubblica ed esecuzione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), la declinazione italiana del *Next Generation EU*. Come abbiamo sottolineato, solo il successo del NGEU potrà garantire che l'esperimento europeo prosegua su una traiettoria di sviluppo, innovazione e consenso democratico; e solo la capacità dei singoli Paesi Membri nell'elaborare e mettere in opera strategie coerenti ed adeguate di rilancio potrà favorire tale esito. Ricordano Marco Buti e Marcello Messori che il Piano italiano deve individuare le corrette priorità di intervento; disegnare i processi di riforma necessari e realistici; mobilitare tutte le forze del Paese per realizzare gli obiettivi. Occorre contare sulla interazione tra apparati pubblici e privati, su nuove forme di cooperazione e sul rafforzamento dei segmenti non bancari del mercato finanziario. Il disegno di una strategia e la definizione dei progetti operativi per la realizzazione di tale strategia devono scaturire da questa interazione progettuale ed esecutiva. Evitare una nuova frammentazione degli interventi di spesa, concepire ed avviare riforme ambiziose degli assetti economici, sociali ed amministrativi e prediligere partnership privato-pubblico anche in ambiti apparentemente riservati all'azione pubblica sono requisiti chiave. La *governance* sia della fase progettuale sia delle fasi attuative costituisce il cuore dello sforzo di elaborazione che deve innervare il PNRR. Senza un'efficace *governance*, anche un piano fantastico sulla carta rimane lettera morta e può condurre alla revisione al ribasso degli stanziamenti che il nostro Paese ha ottenuto in sede comunitaria. Non siamo ancora alla svolta definitiva verso una politica fiscale comune ed una ampia condivisione dei rischi in Europa, che forse i tempi avrebbero richiesto<sup>7</sup>: ancor di più, l'esito del NGEU rappresenta quindi un crocevia per i destini dell'Unione.

La terza sfida è consueta, ma non per questo meno attuale per l'Italia nel contesto europeo: quella delle politiche di coesione territoriale con particolare riferimento al Mezzogiorno. Dal lavoro di Battisti, D'Onofrio, Jona Lasinio e Manzocchi, emerge come vi sia un impatto diretto significativo dei fondi strutturali sulla crescita. Inoltre, il cambiamento della struttura produttiva regionale mostra una significativa correlazione positiva con l'allocazione dei fondi nelle regioni beneficiarie. La potenziale efficacia dei fondi nel favorire direttamente o indirettamente la crescita può, tuttavia, essere limitata dalle inefficienze nelle procedure di stanziamento e di impiego delle risorse comunitarie. In prospettiva, come già sottolineato per le procedure di allocazione e di redistribuzione dei fondi del nuovo *Next Generation EU*, le politiche nazionali dei Paesi Membri dell'UE dovranno necessaria-

---

<sup>7</sup> Codogno L., van den Noord P., "Assessing Next Generation EU", *The Amsterdam Centre for European Studies*, dicembre 2020.

mente rispondere a criteri di migliore programmazione, implementazione ed efficacia nell'impiego dei fondi. Anche il nuovo quadro delle politiche strutturali europee richiederà inevitabilmente che nel nostro Paese si proceda senza esitazioni all'attuazione di riforme amministrative, ed al consolidamento di una cultura dei progetti e della valutazione che troppo spesso sono mancate, e che hanno rappresentato un freno all'utilizzo dei fondi strutturali.

\*\*\*

Nel quarto trimestre del 2020 l'economia cinese è tornata a crescere a ritmi vicini a quelli ante Covid-19, dispiegando una capacità di controllo dell'epidemia che, oltre ai caratteri di invasività autoritaria, dimostra una significativa efficacia sanitaria ed amministrativa. In intere aree del pianeta, i vaccini russi e cinesi costituiscono ad oggi il rimedio prospettico per la pandemia. La competizione tecnologica planetaria è più che mai intensa, e l'Unione europea si trova a dover comporre un equilibrio tra l'esigenza di più innovazione, tecnica ma anche sociale, più sostenibilità ambientale e civile, e più consenso democratico. Nel frattempo, la nuova Amministrazione statunitense chiuderà parte della frattura atlantica di questi ultimi anni, ma chiederà più impegno e più risorse europee per le sfide globali. L'esperimento dell'UE è ad un esame di maturità. Gli slanci del 2020 ed il lascito drammatico della pandemia conducono quest'anno al banco di prova. Alcune traiettorie europee, ad esempio quelle tracciate dal *Digital Services Act* e *Digital Market Act*, dovranno essere implementate con un confronto che si annuncia teso con i giganti della *web-economy*. Il *Green Deal* dovrà accelerare. Strategie comuni per la sanità, la tassazione, l'industria e la finanza sono sempre più indispensabili. Una nuova stagione delle politiche di coesione è urgente, per contrastare la polarizzazione economica e sociale che la pandemia sta esasperando di nuovo (si pensi solo al peso più rilevante nei paesi mediterranei dei comparti duramente colpiti dal Covid-19, turismo in testa). Il "momento hamiltoniano" dell'Unione non è ancora compiuto: dal successo del *Next Generation EU* e dal consolidamento di quelle traiettorie dipende il consenso che il progetto europeo saprà coagulare tra i cittadini dell'Unione e quindi, in estrema istanza, il suo futuro.

L'Italia ha una duplice responsabilità: di dotarsi dei progetti di investimento, delle riforme economiche e sociali, di una rinnovata Pubblica amministrazione che consentano di uscire dalla crisi pandemica senza accumulare ulteriori ritardi; e di contribuire con i propri risultati al successo, oppure al fallimento, dell'esperimento europeo. Al momento in cui questo numero della Rivista di Politica Economica va in stampa, le prospettive per il nostro Paese non sembrano rosee. La Banca d'Italia prevede un recupero lento dalla caduta di produzione del 2020, con tassi di crescita attorno ai tre punti e mezzo percentuali quest'anno ed il prossimo, ed il ritorno ai valori ante Covid-19

solo nel 2023<sup>8</sup>. Una nuova crisi politica è in corso, con la conseguenza di rallentare l'azione di Parlamento e Governo. Sostenere che le sfide per l'Italia e le responsabilità delle nostre classi dirigenti siano di portata storica non è che una mera constatazione.

---

<sup>8</sup> Banca d'Italia, "Bollettino Economico", n. 1, Roma, gennaio 2021.

## Rivista di Politica Economica

La Rivista di Politica Economica è stata fondata nel 1911 come "Rivista delle società commerciali" ed ha assunto la sua attuale denominazione nel 1921. È una delle più antiche pubblicazioni economiche italiane ed ha sempre accolto analisi e ricerche di studiosi appartenenti a diverse scuole di pensiero. Nel 2019 la Rivista viene rilanciata, con periodicità semestrale, in un nuovo formato e con una nuova finalità: intende infatti svolgere una funzione diversa da quella delle numerose riviste accademiche a cui accedono molti ricercatori italiani, scritte prevalentemente in inglese, tornando alla sua funzione originaria che è quella di discutere di questioni di politica economica, sempre con rigore scientifico. Gli scritti sono infatti in italiano, più brevi di un *paper* accademico, e usano un linguaggio comprensibile anche ai non addetti ai lavori. Ogni numero è una monografia su un tema scelto grazie ad un continuo confronto fra l'editore e l'*Advisory Board*. La Rivista è accessibile online sul sito di Confindustria.

### Redazione Rivista di Politica Economica

Viale Pasteur, 6 - 00144 Roma (Italia)

e-mail: [rpe@confindustria.it](mailto:rpe@confindustria.it)

<https://www.confindustria.it/home/centro-studi/rivista-di-politica-economica>

### Direttore responsabile

Silvia Tartamella

### Coordinamento editoriale ed editing

Gianluca Gallo

Paola Centi

Adriana Leo

La responsabilità degli articoli e delle opinioni espresse è da attribuire esclusivamente agli Autori. I diritti relativi agli scritti contenuti nella Rivista di Politica Economica sono riservati e protetti a norma di legge. È vietata la riproduzione in qualsiasi lingua degli scritti, dei contributi pubblicati sulla Rivista di Politica Economica, salvo autorizzazione scritta della Direzione del periodico e con l'obbligo di citare la fonte.

Edito da:



Confindustria Servizi S.p.A.

Viale Pasteur, 6 - 00144 Roma