

# Dopo la luna di miele

Le elezioni comunali e regionali fra  
autunno 2014 e primavera 2015

a cura di  
Aldo Paparo e Matteo Cataldi

**cise**

Centro Italiano Studi Elettorali

Collana diretta da Lorenzo De Sio

ISBN (print): 978-88-98012-17-6

ISBN (online): 978-88-98012-18-3

---

(cc) 2015 CISE - Centro Italiano Studi Elettorali, Roma. Quest'opera è stata rilasciata con licenza Creative Commons Attribuzione - Non commerciale - Non opere derivate 3.0 Unported. Per leggere una copia della licenza visita il sito web <http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/> o spedisci una lettera a Creative Commons, 171 Second Street, Suite 300, San Francisco, California, 94105, USA.

È possibile scaricare o richiedere una copia di questo volume sul sito Web del CISE: <http://cise.luiss.it/>

# Indice

---

» Introduzione . . . . .	11
<i>Aldo Paparo e Matteo Cataldi</i>	

## **Parte I**

<b>Le elezioni comunali e regionali dell'autunno 2014 . . . . .</b>	<b>15</b>
---	-----------

» L'analisi dei flussi elettorali alle comunali di Reggio Calabria . . . . .	17
<i>Matteo Cataldi e Bruno Marino</i>	

» Chi può insidiare Bonaccini in Emilia-Romagna? . . . . .	23
<i>Matteo Cataldi e Vincenzo Emanuele</i>	

» Verso le regionali in Calabria: sistema elettorale, candidati e struttura della competizione . . . . .	29
<i>Bruno Marino</i>	

» In Emilia-Romagna record storico di astensioni, ma i rapporti di forza rimangono inalterati a vantaggio del Pd . . . . .	35
<i>Nicola Maggini</i>	

» Regionali in Calabria, tutti sul carro del vincitore? . . . . .	43
<i>Vincenzo Emanuele e Bruno Marino</i>	



Aldo Paparo e Matteo Cataldi (a cura di), *Dopo la luna di miele: Le elezioni comunali e regionali fra autunno 2014 e primavera 2015*, CISE, Roma, 2015  
ISBN (print) 978-88-98012-17-6 / ISBN (online) 978-88-98012-18-3

**Parte II**

**Le elezioni comunali 2015** ..... 51

» Aosta: offerta in campo e storia recente ..... 53  
*Aldo Paparo*

» Il quadro della vigilia in Alto Adige ..... 61  
*Aldo Paparo*

» La situazione di partenza in Trentino ..... 73  
*Aldo Paparo*

» Ad Aosta la coalizione di centrosinistra vince al primo turno ..... 85  
*Aldo Paparo*

» A Bressanone vince il Svp, al ballottaggio gli altri comuni in Alto Adige ..... 91  
*Aldo Paparo*

» In Trentino il centrosinistra tiene, ma perde ancora a Pergine ed è sotto scacco a Rovereto ..... 99  
*Aldo Paparo*

» Ballottaggi in Trentino-Alto Adige: il Pd vince solo a Bolzano ..... 107  
*Aldo Paparo*

» I capoluoghi al voto: quadro dell'offerta elettorale ..... 115  
*Alessandro De Luca*

» Ballottaggi da studiare pensando all'Italicum ..... 121  
*Roberto D'Alimonte*

» Cosa ci insegna la storia recente in vista dei ballottaggi? ..... 125  
*Francesco Barone*

» I candidati sbagliati che non raccolgono seconde preferenze ..... 131  
*Roberto D'Alimonte*

» I ballottaggi 2015 e la storia della Seconda Repubblica ..... 135  
*Francesco Barone*

**Parte III**

**Regionali 2015: prima del voto** ..... 141

» Liste polverizzate a destra. .... 143  
*Roberto D'Alimonte*

» Il “federalismo” dei sistemi elettorali ..... 147  
*Roberto D'Alimonte*

» Sette sistemi per sette regioni: le caratteristiche dei sistemi elettorali | 5 |  
*Aldo Paparo*

» Le sette regioni sono rappresentative dell'Italia intera? ..... 161  
*Aldo Paparo*

» Veneto: stavolta la sfida è aperta? ..... 165  
*Matteo Cataldi*

» Liguria: il centrodestra unito sfida il Pd ..... 175  
*Vincenzo Emanuele*

» Toscana: una partita già chiusa? ..... 181  
*Nicola Maggini*

» Marche: l'uscente di centrosinistra è il candidato del centrodestra . 189  
*Aldo Paparo*

» Umbria: segnali di continuità? ..... 199  
*Luca Carrieri*

» Campania: De Luca cerca la rivincita su Caldoro. .... 207  
*Salvatore Borghese e Francesca Mezzio*

» Puglia: cronaca di una vittoria annunciata? ..... 213  
*Bruno Marino e Nicola Martocchia Diodati*

## Parte IV

### Regionali 2015: le analisi del voto . . . . . 219

- » L'analisi della partecipazione: crollo di 11 punti rispetto al 2010, Toscana e Marche sotto il 50% . . . . . 221  
*Vincenzo Emanuele*
- » Grillo resta secondo partito, Lega prima nel centrodestra. . . . . 229  
*Roberto D'Alimonte*
- » Tutti per uno o ognuno per sé? Il centrodestra a geometria variabile 233  
*Vincenzo Emanuele*
- » Il voto di preferenza nelle sette regioni. . . . . 241  
*Stefano Rombi*
- » Nuovo trionfo di Zaia in Veneto . . . . . 247  
*Salvatore Borghese*
- » Sorpresa Toti, la Liguria torna a destra dopo 10 anni . . . . . 253  
*Bruno Marino*
- » Le elezioni in Toscana tra conferme e sorprese . . . . . 259  
*Elisa Volpi*
- » Il voto di preferenza in Toscana alle elezioni regionali 2015 . . . . . 265  
*Gabriele Bracci*
- » La pista nera. Il successo della Lega in Toscana e l'eredità del Msi . 271  
*Moreno Mancosu*
- » Nelle Marche vince il Pd senza sorprese. L'uscente Spacca è quarto 277  
*Alessandro De Luca*
- » Verso un'effettiva contendibilità in Umbria? . . . . . 287  
*Luca Carrieri*
- » In Campania De Luca consuma la propria vendetta. . . . . 295  
*Salvatore Borghese e Francesca Mezzio*

## Indice

- » In Puglia una cronaca annunciata con conseguenze nazionali. . . . . 301  
*Nicola Martocchia Diodati*
- » Il Renzi che vince e il Renzi che “non vince” . . . . . 309  
*Lorenzo De Sio*
  
- » Conclusioni. . . . . 313  
*Aldo Paparo e Matteo Cataldi*
  
- » Gli Autori . . . . . 317

# Verso un'effettiva contendibilità in Umbria?

---

Luca Carrieri

2 giugno 2015

Le elezioni regionali in Umbria rappresentano una delle principali sorprese dell'ultimo *election day*. Infatti, mai prima d'ora la coalizione di centrodestra era riuscita a contendere il governo della regione al centrosinistra e lo spoglio elettorale è avvenuto in un clima di forte incertezza, segnalando un tendenziale equilibrio tra i due principali candidati. Soltanto a tarda notte la presidente uscente del centrosinistra, Catuscia Marini (Pd), ha avuto la certezza della riconferma, superando il concorrente del centrodestra, Claudio Ricci. Ad ogni modo, il quadro politico risulta stravolto rispetto a quello che era emerso alle elezioni europee del 2014, in cui il Pd si era configurato come un vero e proprio partito dominante all'interno di questa regione, e troviamo così una conferma inaspettata della fortissima tendenza alla volatilità elettorale dell'intero sistema partitico italiano.

Il primo dato che merita una certa attenzione riguarda il netto calo dell'affluenza elettorale. Infatti, rispetto alle elezioni regionali del 2010, la partecipazione è diminuita di 10 punti percentuali, passando dal 65,4% al 54,4%. Sebbene, la tendenza alla smobilitazione elettorale rappresenti un fenomeno politico di lungo periodo (D'Alimonte e De Sio 2010) e con una generale diffusione in tutto il territorio nazionale, il dato odierno non deve essere sottovalutato nelle sue dimensioni. Infatti, l'Umbria è una regione che si è sempre contraddistinta per una forte tradizione di partecipazione elettorale e dotata di un elevato capitale sociale. Le presenti elezioni regionali hanno però rappresentato una forte battuta d'arresto in termini di partecipazione elettorale, in particolare rispetto alle elezioni europee del 2014, in cui si era registrata un'affluenza del 70,4%, molto superiore alla media nazionale. Sebbene la comparazione tra due competizioni elettorali diverse, quali le europee e le regionali, rappresenti un'operazione parzialmente impropria, la forte ondata astensionista delle regionali rispetto alle europee non deve essere offuscata. Nell'arco di un anno la diminuzione è stata di 16 punti percentuali. Tale smobilitazione appare sostanzialmente connessa ad un diffuso livello di malcontento popolare rispetto ai sistemi politici regionali, che ha investito anche la regione Umbria e sembra avere investito e danneggiato principalmente la giunta uscente.

Tra gli otto candidati alla presidenza, quattro di essi, Simone Di Stefano (Sovranità), John De Paulis (Alternativa riformista), Aurelio Fabiani (Partito co-

**cise**  
Centro Italiano Studi Europei

Aldo Paparo e Matteo Cataldi (a cura di), *Dopo la luna di miele: Le elezioni comunali e regionali fra autunno 2014 e primavera 2015*, CISE, Roma, 2015  
ISBN (print) 978-88-98012-17-6 / ISBN (online) 978-88-98012-18-3

Tab. I – Risultati elettorali delle elezioni regionali 2015 in Umbria. Valori assoluti, percentuali e seggi.

Candidati Presidente e Liste	Voti	%	Seggi
Catuscia Marini	159.869	42,8	1
Pd	125.657	35,8	10
Socialisti riformisti	12.187	3,5	1
Sel	9.007	2,6	1
Civica e Popolare	5.168	1,5	
Totale	152.019	43,2	12+1
Claudio Ricci	146.752	39,3	1
Lega Nord	49.148	14,0	2
Forza Italia	30.000	8,5	1
Fdi-An	21.919	6,2	1
Ricci Presidente	15.774	4,5	1
Cambiare in Umbria	9.367	2,7	
Per l'Umbria popolare <sup>a</sup>	9.266	2,6	
Totale	135.474	38,5	6
Andrea Liberati	53.458	14,3	1
Movimento 5 Stelle	51.167	14,6	1
Michele Vecchiotti	5.858	1,6	
L'Umbria per un'altra Europa <sup>b</sup>	5.561	1,6	
Simone Di Stefano	2.457	0,7	
Sovranità	2.342	0,7	
Amaro John De Paulis	2.155	0,6	
Alternativa Riformista	1.918	0,5	
Aurelio Fabiani	1.820	0,5	
Partito comunista dei lavoratori	1.662	0,5	

## Verso un'effettiva contendibilità in Umbria?

Candidati Presidente e Liste	Voti	%	Seggi
Fulvio Carlo Maiorca	1.304	0,3	
Forza Nuova	1.255	0,4	
<hr/>			
Totale voti ai candidati	373.673		
Totale voti alle liste	351.398		
Votanti	391.165	55,4	
Elettori	705.819		

<sup>a</sup> Lista di Ncd-Udc.

<sup>b</sup> La lista comprende Prc ed esponenti Idv.

munista dei lavoratori) e Fulvio Carlo Maiorca (Forza Nuova), hanno ottenuto delle percentuali di voto sotto all'1%, risultando sostanzialmente irrilevanti. Michele Vecchietti, appoggiato dalla lista "L'Umbria per un'altra Europa", formata da ex-esponenti di Prc e Idv, ha ottenuto un modesto 1,6%, non drenando voti alla coalizione guidata da Catuscia Marini. Anche nel voto di lista, tale coalizione si è rivelata sostanzialmente marginale, non superando il voto al candidato e fermandosi all'1,6. Nel caso umbro, a differenza di quello ligure, le divisioni nel campo del centrosinistra non hanno avuto un impatto significativo e non spiegano le evidenti difficoltà di tenuta elettorale della coalizione guidata dalla Marini. Il candidato del M5s, Andrea Liberati, ha ottenuto il 14,3%, sostanzialmente pareggiando il voto di lista per il M5s (14,6%). Il partito di Grillo è rimasto secondo nella graduatoria dei partiti regionali, eppure il suo risultato non appare esaltante. Infatti, il M5s ha ottenuto meno voti rispetto alle europee del 2014, perdendo circa 39.000 voti e 5 punti percentuali. Inoltre, Liberati è risultato ampiamente staccato dagli altri due candidati e in effetti l'Umbria ha mostrato una certa resistenza del tradizionale bipolarismo, fondato sulla competizione elettorale tra il centrodestra e centrosinistra. L'indice di bipolarismo elettorale (Chiaromonte 2010) a livello di coalizioni è risultato sostanzialmente elevato, pari all'81,7%, mentre i due principali candidati, Marini e Ricci, hanno catalizzato l'82,1% dei voti. Le difficoltà del M5s di imporsi come attore politico a livello regionale e a competere paritariamente con le altre coalizioni sembrano essere derivate dai suoi travagli preelettorali, come quelli inerenti alla scelta del candidato presidente, che è avvenuta a soli 40 giorni dal voto.

La coalizione di centrodestra ha così ottenuto un risultato molto importante, che qualcuno potrebbe definire "storico". Effettivamente, la coalizione guidata da Ricci è riuscita ad insidiare, al di là di ogni aspettativa, il tradizionale dominio politico-elettorale del centrosinistra. Tale successo elettorale del centrodestra appare addebitabile allo stesso Ricci, che è stato in grado di compattare attorno alla

sua persona l'intera, ed eterogenea, coalizione di centrodestra, e di capitalizzare il suo radicamento territoriale. Infatti, il voto al candidato presidente ha superato in termini percentuali (+0,8 punti percentuali) e di voti assoluti (+11.000 voti) i voti alla propria coalizione, e la lista Ricci ha avuto una buona affermazione elettorale (4,5%). Tuttavia, l'attore autenticamente vincente all'interno del centrodestra è stata la Ln. Il partito di Salvini ha compiuto un vero e proprio balzo in avanti rispetto a tutte le precedenti tornate elettorali, attestandosi al 14% dei voti e accreditandosi come vero e proprio dominus elettorale del centrodestra umbro, riducendo Fi a partner coalizionale minore. L'espansione della Ln è stata clamorosa in questa regione, che era sempre sfuggita al radicamento leghista, anche perché ben presidiata elettoralmente dai partiti di centrosinistra.

D'altra parte, Fi si è fermata all'8,5%, confermando le difficoltà attuali del partito di Berlusconi. Se si osservano le precedenti consultazioni regionali (2010) con il Pdl al 32,4% e la Ln al 4,3%, il ribaltamento nei rapporti di forza tra i due partner coalizionali è veramente clamoroso. Fdi-An ha ottenuto il 6,2% dei voti, confermandosi un attore politicamente rilevante nel territorio umbro. Con il risultato di Ricci il centrodestra è arrivato al 39,3% dei voti, registrando un progresso vertiginoso rispetto alle politiche (24,3%) e alle europee del 2014 (22,1%). Tale risultato appare più modesto se comparato con quello del 2010 (37,7%), ma rappresenta la migliore *performance* storica del centrodestra umbro in un'elezione regionale. Il differenziale tra i due candidati è stato di 3,5 punti, e per la prima volta il primato del centrosinistra è stato concretamente conteso dal centrodestra, il che rappresenta una novità assoluta nel panorama regionale. Anche alle elezioni politiche del 2013, quando il tradizionale legame di fedeltà tra il centrosinistra e l'elettorato umbro si era parzialmente incrinato, tale rapporto era stato messo in crisi dal M5s e non dal centrodestra. Alcuni segnali di una crescita del centrodestra si erano manifestati alle comunali di Perugia del 2014, in cui l'esponente di Fi, Andrea Romizi aveva superato al ballottaggio il candidato del centrosinistra Wladimiro Boccali, rompendo un monopolio, quello del Pci e dei suoi epigoni, che durava da circa 70 anni. Non era il primo scossone nella regione rossa, dal momento che negli anni ottanta il centrodestra si era affermato in modo ancora più sorprendente nel Comune di Terni. Tuttavia, tale successo perugino, che segnalava una seria incrinatura nei vecchi equilibri politici, era stato in seguito offuscato dal risultato del Pd di Renzi alle elezioni europee di quello stesso anno, pari al 49,2%.

Il centrosinistra umbro ha corso il rischio di incorrere in un'imprevista *débâcle* ed il presidente uscente, Catuscia Marini, ha ottenuto una difficile riconferma con appena 3,5 punti percentuali di vantaggio rispetto a Claudio Ricci. Nel 2010 il differenziale tra la stessa Marini ed il candidato del centrodestra, Fiammetta Modena, era stato di circa 20 punti percentuali. Rispetto alle elezioni regionali del 2010, il centrosinistra è passato dal 57,2% al 42,8% dei voti. Quindi, un vero e proprio collasso elettorale si è consumato negli ultimi cinque anni. Eppure,

Tab. 2 – La recente storia elettorale umbra, per partiti e coalizioni.

	2010		2013		2014		2015		
	N	%	N	%	N	%	N	%	
Elettori	713.679		683.834		694.129		705.819		
Votanti	466.670	65,4	543.881	79,5	489.368	70,5	391.210	55,4	
Partiti	Sel	13.980	3,4	16.772	3,2	19.186	4,1	9.007	2,6
	Prc-Pedi	28.331	6,9	13.306	2,5			5.561	1,6
	Verdi					3.004	0,6		
	Idv	34.393	8,3			2.286	0,5		
	Pd	149.219	36,2	168.726	32,1	228.329	49,2	125.657	35,8
	Alleati Pd	17.167	4,2	1.512	0,3			17.355	4,9
	Alleati Udc			43.759	8,3	2.067	0,4		
	Udc	18.072	4,4	6.796	1,3	15.664	3,4	9.266	2,6
	Ncd	133.531	32,4	102.329	19,5				
	Fi					66.017	14,2	30.000	8,5
	Alleati Pdl/Fi			7.817	1,5			25.141	7,1
	Lega nord	17.887	4,3	3.081	0,6	11.673	2,5	49.148	14,0
	Fdi-An			14.563	2,8	25.163	5,4	21.919	6,2
	M5s			142.959	27,2	90.492	19,5	51.167	14,6
	Altri			4.327	0,8	669	0,1	7.177	2,0
Totale voti validi	412.580		525.947		464.550		351.398		
Poli	Sinistra		13.306	2,5	24.476	5,3	5.858	1,6	
	Centrosinistra	257.458	57,2	187.010	35,6	228.329	49,2	159.869	42,8
	Centro	22.756	5,1	50.555	9,6	17.731	3,8		
	Centrodestra	169.568	37,7	127.790	24,3	102.853	22,1	146.752	39,3
	M5s			142.959	27,2	90.492	19,5	53.458	14,3
	Altri			4.327	0,8	669	0,1	7.736	2,0
Totale voti validi	449.782		525.947		464.550		373.673		

Nelle diverse elezioni, Sinistra comprende candidati (2010 e 2015) o partiti (2013 e 2014) alla sinistra del Pd. Analogamente, il centrosinistra raccoglie candidati (2010 e 2015) del Pd o le coalizioni (2013 e 2014) con il Pd; il centro è formato da candidati (2010 e 2015) o coalizioni (2013 e 2014) di centro (contenenti Udc o Ncd); il centrodestra somma candidati (2010 e 15) sostenuti da Lega, Fi (o Pdl) e Fdi, o coalizioni (2013 e 14) contenenti tali partiti.

tale verdetto delle urne non ha rappresentato un caso isolato. Già alle politiche del 2013, la coalizione di centrosinistra a sostegno di Bersani si era attestata al 35,6%, e l'Umbria mostrava una potenziale volatilità della sua tradizionale appartenenza politica e culturale al centrosinistra. Il Pd, pur perdendo molti voti rispetto alle europee del 2014, è rimasto pressappoco stabile rispetto alle scorse regionali a livelli di voto percentuale, attestandosi al 35,8%. Tuttavia, la principale differenza rispetto alle scorse regionali è stata la maggiore debolezza dei partner minori del Pd. In effetti, questi partiti minori (Sel, i Socialisti riformisti e la lista Civica e popolare) hanno sommato un 7,6% dei voti validi, un dato non trascurabile, ma neanche minimamente comparabile al 22,8% ottenuto dai c.d. "cespugli" del centrosinistra nel 2010. Tra questi attori vi erano partiti quali Prc e Idv, ormai divenuti irrilevanti nell'odierno scenario partitico, che avevano portato una consistente dote di voti alla coalizione. Molti ex esponenti di questi partiti hanno sostenuto la coalizione guidata da Vecchiotti, che però, come si è già visto, non si è rivelato in grado di mettere in campo una rilevante azione di disturbo nei confronti del centrosinistra. Ad ogni modo, la smobilitazione di questo segmento elettorale del centrosinistra appare una delle spiegazioni principali del declino di tale coalizione.

La legge elettorale, che prevede un premio di maggioranza senza alcuno sbarramento, garantisce una notevole agibilità politica al Pd, liberandolo dai veti potenziali dei suoi alleati minori e consentendogli di formulare un'offerta politica più ristretta. Eppure, il presente formato coalizionale non ha premiato elettoralmente il centrosinistra, che probabilmente è stato colpito maggiormente dall'astensionismo (anche se per questo aspetto specifico bisogna rimandare ad una puntuale analisi dei flussi elettorali). Sicuramente, la ricandidatura di Catuscia Marini ha denotato una certa debolezza, ottenendo meno voti in percentuale, della coalizione che la appoggiava. Evidentemente, l'elettorato regionale ha manifestato alcuni segnali di malessere nei confronti del presidente e del ceto politico regionale ed una certa volontà di ricambio.

Le presenti elezioni umbre hanno probabilmente fatto tremare per qualche attimo lo stesso presidente del consiglio, Matteo Renzi, e potevano rappresentare una storica affermazione del centrodestra, che ha sfiorato l'impresa. Infatti, la piccola Umbria avrebbe potuto paradossalmente rappresentare una spina nel fianco per il governo odierno e dare una legittimazione aggiuntiva all'intero centrodestra come coalizione nazionale. Questa tornata ha evidenziato una certa instabilità di una regione che fino a qualche anno fa solo pochi avrebbero ritenuto contendibile. La diffusa erosione della legittimità sociale del ceto politico regionale del centrosinistra rappresenta probabilmente una delle principali variabili esplicative del declino elettorale della coalizione. Tale fenomeno non chiama semplicemente in causa la vecchia "ditta" bersaniana, ma anche l'odierna leadership di Matteo Renzi, la quale deve rispondere alle esigenze di ripensamento e rinnovamento della politica regionale, che provengono da più parti. D'altra

parte si aprono delle prospettive interessanti in capo agli altri attori partitici, il centrodestra e M5s, che sembrano in grado, in un immediato futuro, di potere avanzare una concreta alternativa politica rispetto al tradizionale predominio del centrosinistra.

#### Riferimenti bibliografici:

- Chiaramonte, A., (2010), *Dal bipolarismo frammentato al bipolarismo limitato? Evoluzione del sistema partitico italiano*, in D'Alimonte, R. e Chiaramonte, A. (a cura di), *Proporzionale se vi pare*, Il Mulino, Bologna, pp. 203-228.
- D'Alimonte, R. e Chiaramonte, A. (2010), (a cura di), *Proporzionale se vi pare*, Il Mulino, Bologna.
- D'Alimonte, R. e De Sio, L., (2010), *Il voto. Perché ha rivinto il centrodestra*, in D'Alimonte, R. e Chiaramonte, A. (a cura di), *Proporzionale se vi pare*, Il Mulino, Bologna, pp. 75-105.